

ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO RIO GRANDE DO NORTE
GABINETE DO DEPUTADO FERNANDO MINEIRO – PT
MANDATO CIDADÃO

Estudo comparativo entre os valores propostos no projeto de lei do Plano Plurianual - PPA 2008-2011, e os valores do PPA anterior 2004-07

A proposta do Executivo para o Plano Plurianual 2008-2011 foi enviada à Assembléia Legislativa, para discussão e votação até o final da Sessão Legislativa em 15 de dezembro deste ano.

O PPA de acordo com o que dispõe a Constituição, traz os programas do governo para o quadriênio a se iniciar ano que vem, detalhados por ações, com os valores para as despesas de capital (investimentos, inversões financeiras e amortização da dívida pública), e para os programas de duração continuada (que passem de um ano) e as despesas deles decorrentes.

Estamos disponibilizando a íntegra do PPA (clique aqui), onde pode ser vista a Mensagem da governadora encaminhando o projeto de lei, o texto deste, documento anexo onde são expostas as bases conceituais, metodológicas e de planejamento que pautaram a elaboração do Plano, e finalmente a descrição dos programas.

Este estudo visa fornecer aos interessados e estudiosos, uma comparação entre o PPA proposto e o passado, válido para o período 2004-2007, trabalhando os valores de cada um em função de três variáveis: os macroobjetivos, as fontes de recursos e os tipos de programa.

Macroobjetivos

São assim definidos os grandes objetivos que o governo persegue com a execução do PPA, sendo os programas por eles distribuídos, em função das características de cada um deles, ou mais claramente, o que pretendem alcançar.

Na tabela 1 em anexo, vemos os cinco macroobjetivos com suas dotações e respectivas participações percentuais nos dois Planos, com os valores do PPA 2004-07 apresentados em valores correntes, da época em que foi elaborado (julho de 2003) e corrigidos para valores reais de julho de 2007, época de elaboração da versão 2008-11, para que assim possam ser comparados. Usamos como índice deflator, o IPCA da Fundação IBGE.

Como pode ser visto na tabela 1, os objetivos que dizem respeito à inclusão social e à dinamização da base econômica tiveram seus títulos ou nomes modificados no PPA agora proposto, os demais não. Estes dois não tiveram grandes variações nas suas participações percentuais sobre o total, com o primeiro apresentando uma ligeira elevação de 34,3 para 35,0% entre os dois planos; já a dinamização da base econômica cresceu de 10,2 para 10,7%. Em 2004-07 somavam 44,5 e agora somam 45,7% do total.

Para os outros três macroobjetivos, a situação é diversa. Verificam-se quedas na modernização e eficiência da administração de 19,0 para 11,8%, e na participação da sociedade de 3,9 para 0,7%. Os esforços para modernizar a infra-estrutura são privilegiados, passando de 32,7 para 41,8%.

A tabela de número 2 também em anexo, permite visualizar quanto os objetivos ganharam ou perderam entre os dois PPAs, tanto em valor monetário, como em variação percentual a preços correntes e constantes, corrigidos os efeitos da inflação.

Inclusão social e base econômica têm ganhos monetários, que lhes garantem aumentar, tanto no conceito corrente como no real, o primeiro cresce 34,2 e o segundo 38,6% em termos reais. Modernizar a administração e a participação da sociedade caem, o primeiro deles 18,6 e o segundo, nada mais nada menos do que 77%.

Por outro lado, a infra-estrutura cresce vigorosamente, pois ganha mais de um bilhão de reais, aumenta 105,8% correntes e 67,8% reais. No todo, o PPA 2008-11 é maior do que o anterior em quase um bilhão e meio, sobe 61,0% correntes e 31,3% reais.

Fonte de recursos

Conforme mostra a tabela 3 a seguir, houve mudanças nas fontes de recursos entre as duas versões do plano, com a proposta 2008-11 deixando de prever recursos externos e privados, e trazendo operações de crédito que não apareciam em 2004-07.

Os recursos estaduais sobem de 32,6 para 44,5% sua participação no total dos PPAs, os federais por sua vez sofrem uma redução de 40,7 para 36,3%. As operações de crédito aparecem com 11,5%, e outros tem pequena redução de 8,2 para 7,8%.

Tabela 3 – Comparação entre os PPAs 2008/11 e 2004-07, segundo as dotações previstas e participações percentuais, por fonte de recursos.

FONTE	PPA 04/07			PPA 08/11	
	R\$ MIL correntes	R\$ MIL jul/07	%	R\$ MIL jul/07	%
Estadual	1.246.347	1.528.769	32,6	2.733.368	44,5
Federal	1.553.844	1.905.945	40,7	2.231.314	36,3
Externo	499.967	613.260	13,1	-	-
Privado	205.000	251.453	5,4	-	-
Operações de crédito	-	-	-	704.871	11,5
Outros	312.183	382.924	8,2	476.968	7,8
TOTAL	3.817.341	4.682.350	100,0	6.146.521	100,0

Fonte: Governo do Estado/Seplan.

Observando a tabela 4 abaixo, constatamos um grande acréscimo da fonte estadual com mais 1,2 bilhões de reais, elevação corrente de 119,3 e real de 78,8%, bem superior ao verificado com os recursos federais e outros

A fonte federal aumenta R\$ 325 milhões, crescendo 43,6 corrente e 17,1% reais; outros vem com mais R\$ 94 milhões, que significam 52,8 correntes e 24,6% reais.

Tabela 4 – Comparação entre os PPAs 2008-11 e 2004-07, segundo as variações das dotações previstas, por fonte de recursos

FONTE	PPA 04/07		PPA 08/11	VARIACÃO		
	R\$ MIL correntes	R\$ MIL jul/07	R\$ MIL jul/07	R\$ MIL jul/07	% corrente	% real
Estadual	1.246.347	1.528.769	2.733.368	1.204.599	119,3	78,8
Federal	1.553.844	1.905.945	2.231.314	325.369	43,6	17,1
Externo	499.967	613.260	-	-	-	-
Privado	205.000	251.453	-	-	-	-
Operações de crédito	-	-	704.871	-	-	-
Outros	312.183	382.924	476.968	94.044	52,8	24,6
TOTAL	3.817.341	4.682.350	6.146.521	1.464.171	61,0	31,3

Fonte: Governo do Estado/Seplan.

Tipo de programa

Na estrutura do PPA os programas são classificados em (a) finalísticos, aqueles que se dirigem diretamente aos beneficiários; (b) de serviços ao Estado; e (c) de gestão de políticas públicas.

Na tabela 5 é apontada uma redução na participação dos finalísticos, de 84,7 para 83,9%, também queda nos programas de gestão de políticas públicas de 11,1 para 8,4%, e em contrapartida uma elevação em serviços ao estado, de 4,3 para 7,7%.

Tabela 5 – Comparação entre os PPAs 2008-11 e 2004-07, segundo as dotações previstas e participações percentuais, por tipo de programa

TIPO DE PROGRAMA	PPA 04/07			PPA 08/11	
	R\$ MIL correntes	R\$ MIL jul/07	%	R\$ MIL jul/07	%
Finalístico	3.231.895	3.964.242	84,7	5.155.171	83,9
Serviços ao Estado	162.740	199.617	4,3	474.414	7,7
Gestão de Políticas Públicas	422.706	518.491	11,1	516.936	8,4
TOTAL	3.817.341	4.682.350	100,0	6.146.521	100,0

Fonte: Governo do Estado/Seplan.

As variações em relação aos tipos de programa são vistas na tabela 6, seguidas de alguns comentários.

Tabela 6 – Comparação entre os PPAs 2008-11 e 2004-07, segundo as variações das dotações, por tipo de programa

TIPO DE PROGRAMA	PPA 04/07		PPA 08/11	VARIÇÃO		
	R\$ MIL correntes	R\$ MIL jul/07	R\$ MIL jul/07	R\$ MIL jul/07	% corrente	% real
Finalístico	3.231.895	3.964.242	5.155.171	1.190.929	59,5	30,0
Serviços ao Estado	162.740	199.617	474.414	274.797	191,5	137,7
Gestão de Políticas Públicas	422.706	518.491	516.936	(1.555)	22,3	-0,3
TOTAL	3.817.341	4.682.350	6.146.521	1.464.171	61,0	31,3

Fonte: Governo do Estado/Seplan.

Os programas finalísticos ganham R\$ 1,2 bilhões aproximadamente, com elevações de 59,5% correntes e 30,0% reais. Serviços ao Estado tem uma forte elevação relativa, já que os R\$ 275 milhões acrescidos, marcam 191,5% de aumento corrente e 137,7% reais; ao passo que gestão de políticas públicas perde em números absolutos e decai 0,3% em termos reais.